COMUNA DĂBÂCA
Nr. 3689 din .16.12.2021

Aprob,
Dezbaterea în plenul sedintei C.L. Dăbâca

PRIMAR,
CIOBAN EMIL

Raport de specialitate
la proiectul de Hotărâre cu privire la stabilirea impozitelor şi taxelor locale pentru anul 2022

Manu Geanina - Andreea –inspector asistent în cadrul Compartimentului Contabilitate, Resurse Umane, Taxe si Impozite locale.

În conformitate cu principiul autonomiei locale, stabilirea taxelor şi impozitelor locale pentru anul 2022 are la bază prevederile legale actuale, reprezentate de Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările şi complectările ulterioare.

La stabilirea nivelurilor impozitelor şi taxelor locale şi a alor sume care fac venit la bugetul local, pentru anul 2022 s-au avut în vedere următoarele :

- Constituţia României,.
- Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările şi completările ulterioare
- Legea nr. 273/2006 privind Finanţele Publuce Locale, cu modificările şi completările ulterioare :
- Legea nr. 227/2015, privind Codul Fiscal, cu modificările şi completările ulterioare;
- Legea nr. 296/2020 pentru modificarea şi completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal
- Legea nr.207/2015 privind Codul de procedura fiscală, cu modificările şi completările ulterioare;.
- Legea nr. 17/2014, cu modificările şi completările ulterioare
- Legea nr. 175 cu modificările şi completările ulterioare

- Ordinul comun MADR/MDLPA/MAN/MC nr. 311/94/M12/3526 din 2021 cu modificările şi completările ulterioare
- Legea nr.52/2013 privind Transparenţa decizională în administraţia publică locală, cu modificările şi completările ulterioare ;
- H.C.L nr. 21/ 28.04.2021 privind indexarea impozitelor şi taxelor locale pentru anul 2022, privind comunicatului Institutului National de Statistică conform căreia rata inflaţiei pentru anul 2022 este 2.6 %.

Faţă de cele menţionate mai sus, se apreciază necesitatea şi legalitatea iniţierii unui proiect de hotarare ***privind stabilirea impozitelor şi taxelor locale pentru anul 2022***, respectandu-se procedura prevazută de Ordonanţa de urgenţă nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ cu modificarile şi complectările ulterioare .

Având în vedere acest proiect de hotărâre, menţionez următoarele:

Constituţia României, care la art. 56, alin. (1) prevede : *«(1) Cetăţenii au obligaţia să contribuie, prin impozite şi taxe, la cheltuielile publice »*

Conform prevederilor art. 9 alin 3 din Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg pe 15 octombrie 1985 referitor la resursele financiare ale autorităţilor administraţiei publice locale se menţionează că *"Cel puţin o parte dintre resursele financiare ale autorităţilor administraţiei publice locale trebuie să provină din taxele şi impozitele locale, al căror nivel acestea au competenţa să îl stabilească în limitele legale";*

Conform art. 129 alin.(4) lit. c) din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ, *"În exercitarea atribuţiilor prevăzute la alin. (2), consiliul local: c)stabileşte şi aprobă impozitele şi taxele locale, în condiţiile legii;"*

Conform art.5 alin.(1) lit.a) din Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale: *„(1) Veniturile bugetare locale se constituie din: a) venituri proprii, formate din: impozite,taxe, contribuţii, alte vărsăminte, alte venituri şi cote defalcate din impozitul pe venit;* "

Conform art.5 alin.(2) din Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale: *„(2)Fundamentarea veniturilor proprii ale bugetelor locale se bazează pe constatarea, evaluarea şi inventarierea materiei impozabile şi a bazei de impozitare în funcţie de care se calculează impozitele şi taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate şi a veniturilor obţinute din acestea, precum şi pe alte elemente specifice, în scopul evaluării corecte a veniturilor. Donaţiile şi sponsorizările se*

cuprind, prin rectificare bugetară locală, în bugetul de venituri şi cheltuieli numai după încasarea lor."

Potrivit art.489, Titlul IX – Impozit şi taxe locale din Codul Fiscal nr. 227/2015 coniliul local al comunei Dăbâca **pot majorarea impozitelor şi taxelor locale**: *„(1) Autoritatea deliberativă a administraţiei publice locale, la propunerea autorităţii executive, poate stabili cote adiţionale la impozitele şi taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcţie de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, precum şi de necesităţile bugetare locale, cu excepţia taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b) şi c).(2) Cotele adiţionale stabilite conform alin. (1) nu pot fi mai mari de 50% faţă de nivelurile maxime stabilite în prezentul titlu.(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administraţiei publice locale.(4) Pentru terenul agricol nelucrat timp de 2 ani consecutiv, consiliul local poate majora impozitul pe teren cu până la 500%, începând cu al treilea an, în condiţiile stabilite prin hotărâre a consiliului local.(5) Consiliul local poate majora impozitul pe clădiri şi impozitul pe teren cu până la 500% pentru clădirile şi terenurile neîngrijite, situate în intravilan.(6) Criteriile de încadrare în categoria clădirilor şi terenurilor prevăzute la alin. (5) se adoptă prin hotărâre a consiliului local.(7) Clădirile şi terenurile care intră sub incidenţa alin. (5) se stabilesc prin hotărâre a consiliului local conform elementelor de identificare potrivit nomenclaturii stradale.(8) Hotărârile consiliului local stabilite potrivit alin. (7) au caracter individual"*

Conform Codului Fiscal , art. 474, *Capitolul V – Taxa pentru eliberarea certificatelor de urbanism a autorizaţiilor de construire şi a altor avize şi autorizaţii* " care se regăste in anexa nr.1, la Hotărârea Consiliului Local al comunei Dăbâca nr. 21 din 28.04.2021 se complectează potrivit Codului Fiscal cu modificările si complectările ulterioare , cu taxele prevăzute în **anexa nr. 1 respectiv nr.5**

Prin Legea nr. 296/2020 pentru modificarea şi completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal se completează art.491 astfel după alineatul (1) se introduce un nou alineat, conform **anexei nr. 1 respectiv nr.2** , alineatul (1^A1), care reglementează modul de indexare a sumelor prevăzute la art. 470 alin (5) şi (6) din acelaşi act normativ.

Conform art. 491, privind indexarea impozitelor şi taxelor locale cu modificările şi complectările ulterioare, din Legea nr. 227/2015 Codul fiscal prevede că:" *(1)În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la data de 30 aprilie, de către*

consiliile locale, ţinând cont de rata inflaţiei pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanţelor Publice şi Ministerului Dezvoltării Regionale şi Administraţiei Publice.(1[1])Prin excepţie de la prevederile alin. (1), sumele prevăzute în tabelul prevăzut la art. 470 alin. (5) şi (6) se indexează anual în funcţie de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an şi publicată în Jurnalul Uniunii Europene şi de nivelurile minime prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri. Cursul de schimb a monedei euro şi nivelurile minime, exprimate în euro, prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri se comunică pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanţelor Publice şi Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării şi Administraţiei.(2)Sumele indexate conform alin. (1) şi (1[1]) se aprobă prin hotărâre a consiliului local şi se aplică în anul fiscal următor. La nivelul municipiului Bucureşti, această atribuţie revine Consiliului General al Municipiului Bucureşti.(3)Dacă hotărârea consiliului local nu a fost adoptată cu cel puţin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exerciţiului bugetar, în anul fiscal următor, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei ori se determină prin aplicarea unei cote procentuale, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate potrivit prevederilor alin. (1)."

Rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie aferente anului 2021 publicată în Jurnalul Naţional al Uniunii Europene **este de 4,9470 RON, echivalent a 1 euro**.

Conform art. 484 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările şi completările ulterioare pentru funcţionarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice şi juridice, se pot adopta TAXE SPECIALE, propuse conform **anexelor nr. 1 respectiv nr. 4, nr.5.**

Legea nr. 17/2014 a suferit o serie de modificări, din care cea mai importante a fost in anul 2021 . In urma acestei modificări, precum si in urma modificărilor normelor metodologice de aplicare a acesteia, stabilite prin prevederile Ordinului comun MADR / MDLPA / MAN / MC nr. 311 / 94 / M12/ 3526 din 2021 privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 17 / care prevăd o serie de noi atribuţii pentru autoritatile locale care implica o serie de cheltuieli destul de mari care nu pot fi suportate din veniturile proprii.

Astfel, autoritatile locale, respectiv Primăriile care primesc cererile pentru înregistarea si

publicarea ofertelor de vanzare a terenurilor extravilane au următoarele atribuţii care necesita cheltuieli suplimentare fata de anul precedent:

- înştiinţează preemptorii, în termenul prevăzut de lege prin transmiterea notificării privind înregistrarea ofertei de vânzare la domiciliul, reşedinţa sau la sediul acestora, după caz; notificarea se transmite prin poştă şi/sau prin poşta electronică, cu confirmare de primire;
- înştiinţează autoritatea publică locală care se învecinează cu suprafaţa de teren care face obiectul intenţiei de vânzare, dacă această suprafaţă se află la limita a două teritorii administrative, în vederea notificării titularilor dreptului de preempţiune;
- transmit vânzătorului comunicările de acceptare a ofertei de vânzare şi/sau ofertele de cumpărare depuse de potenţialii cumpărători, înregistrate la primărie;
- transmit vânzătorului ofertele de cumpărare depuse de potenţialii cumpărători, în copie, înregistrate la primărie.

Conform prevederilor Legii nr. 17/2014, privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan şi de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăţilor ce deţin în administrare terenuri proprietate publică şi privată a statului cu destinaţie agricolă şi înfiinţarea Agenţiei Domeniilor Statului, înstrăinarea prin vânzare a terenurilor agricole situate în extravilan se face cu respectarea condiţiilor de fond şi de formă prevăzute de Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, şi a dreptului de preempţiune, la preţ şi în condiţii egale, în următoarea ordine:

- *a) preemptori de rang I: coproprietarii, rudele de gradul I, soţii, rudele şi afinii până la gradul al treilea inclusiv;*
- *b) preemptori de rang II: proprietarii investiţiilor agricole pentru culturile de pomi, viţă - de - vie, hamei, irigaţii exclusiv private şi/sau arendaşii. în cazul în care pe terenurile supuse vânzării se află investiţii agricole pentru culturile de pomi, viţă - de - vie, hamei şi pentru irigaţii, prioritate la cumpărarea acestor terenuri au proprietarii acestor investiţii;*
- *c) preemptori de rang III: proprietarii şi/sau arendaşii terenurilor agricole vecine cu terenul supus vânzării, cu respectarea dispoziţiilor prevăzute la alin. (2) şi (4);*
- *d) preemptori de rang IV: tinerii fermieri;*
- *e) preemptori de rang V: Academia de Ştiinţe Agricole şi Silvice «Gheorghe lonescu - Şişeşti» şi unităţile de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii*

şi industriei alimentare, organizate şi reglementate prin Legea nr. 45/2009 privind organizarea şi funcţionarea

- *Academiei de Ştiinţe Agricole şi Silvice «Gheorghe lonescu - Şişeşti» şi a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii şi industriei alimentare, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi instituţiile de învăţământ cu profil agricol, în scopul cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan cu destinaţia strict necesară cercetării agricole, aflate în vecinătatea loturilor existente în patrimoniul acestora;*
- *f) preemptori de rang VI: persoane fizice cu domiciliul/reşedinţa situat/situată în*
- *unităţile administrativ - teritoriale unde este amplasat terenul sau în unităţile administrativ - teritoriale vecine;*
- *g) preemptori de rang VII: statul român, prin Agenţia Domeniilor Statului.*
- *înştiinţarea tuturor acestor preemptori se fac in scris cu confirmare de primire."*

Dacă pânâ în anul 2020, Primăriile aveau obligaţia de a afişa la sediu şi pe pagina de internet, atat oferele cât şi notificarea preempţiunii , din anul 2021 aceştia din urmă trebuie instiintati **în scris cu confirmare de primire.**

Conform prevederilor Legii nr. 17/2014, preemptorii sunt impartiti in 7 ranguri, care includ, coproprietari, rude pana la gradul 3, arendaşii, vecinii, tinerii fermieri, alte persoane fizice care domiciliază in localitate.

Transmiterea notificărilor in scris cu confirmare de primire implică o serie de cheltuieli poştale care un pot fi acoperite din veniturile proprii.

Astfel daca în medie la fiecare oferta de 6 premptori, rezulta o cheltuială de 49 de lei cheltuieli poştale (scrisoare recomandata cu confirmare de primire) la care se adauga costul plicurilor .

In aceste condiţii, propun pe lângă taxa deja insituită , Taxă oferta vanzare teren legea 17/2014 care este de 10 lei/ ofertă , instituirea unei noi taxe si anume : **Taxă transmitere notificare drept de preemtiune în dosarul de vanzare teren extravilan ,** de 10 lei notificare/ preemtor pentru cheltuielile aferente informarii si transmiterii notificarilor dreptului de preemtiune in dosarul de vanzare în scris cu confirmare de primire.

Conform art. 486 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările şi completările ulterioare pentru funcţionarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice şi juridice , se pot adopta ALTE TAXE LOCALE propuse conform anexei nr. 1, respectiv nr.3

La stabilirea impozitelor si taxelor locale pentru anul 2022 s-a ţinut cont de valorile impozitelor şi taxelor aprobate prin Hotărârea Consiliului local nr. 21/28.04.2021 privind indexare impozitelor si taxelor locale pentru anul 2022 cu rata inflaţiei de 2.6%

În prezenta hotărâre se regăsesc valorile impozitelor şi taxelor aprobate prin Hotărârea Consiliului local nr. 21/28.04.2021, stabilindu-se şi alte elemente necesare în calculul acestora:

-cotele procentuale(sunt propuse la acelaşi nivel cu cel din anul 2021) ;

-cotele adiţionale(sunt propuse la acelaşi nivel cu cel din anul 2021);

-procedurile de scutire;

-bonificaţia(este propusa la acelaşi nivel cu cel din anul 2021);

-regulamentele de aplicare a taxelor speciale;

-formulare,etc.

În contextul celor arătate mai sus, se constată că sunt îndeplinite condiţiile de legalitate, motiv pentru care Compartimentul Contabilitate, Resurse Umane, Taxe si Impozite locale , emite prezentul raport de specialitate şi propune Consiliului Local al Comunei Dăbâca pentru dezbaterea şi adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată de către iniţiator.

Ataşez prezentului raport de specialitate, Anexa1 şi Anexa 2, Anexa 3, Anexa 4, Anexa 5 care fac parte integrantă din acesta.

Cu precizările de mai sus, considerăm oportun acest proiect de hotărâre.

Inspector as. taxe şi impozite

Manu Geanina - Andreea